

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1. Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2015 stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea în lei și euro a asistenței financiare nerambursabile alocate României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al fondurilor provenite din Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA), Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) și Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime (FEPAM), pentru perioada de programare 2014-2020.

MADR gestionează alocarea financiară a României din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, atât pentru perioada de programare 2007-2013, cât și pentru perioada de programare 2014-2020, precum și alocarea financiară pentru Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime pentru perioada de programare 2014-2020.

I. În ceea ce privește Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală

Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 (PNDR 2014-2020) se implementează în baza Deciziei de punere în aplicare a Comisiei nr. 3508 din 26.05.2015 de aprobare a programului de dezvoltare rurală al României pentru sprijin din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală.

Conform art. 37 al Regulamentului (UE) nr. 1303/2013, Fondurile Europene Structurale și de Investiții

(fonduri ESI) pot fi utilizate pentru a sprijini instrumentele financiare din cadrul unui program și pentru a contribui la îndeplinirea obiectivelor specifice prevăzute în cadrul unei priorități.

În vederea introducerii instrumentului financiar de creditare cu partajarea riscului, MADR a amendat PNDR 2014-2020. Modificările au fost transmise spre consultare, în procedură scrisă, către membrii Comitetului de Monitorizare pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 (CM PNDR 2014-2020) în data de 9 septembrie 2016 și înaintate oficial Comisiei Europene în data de 28 septembrie 2016. Modificarea PNDR a fost aprobată prin Decizia C(2016) 6890 din 21 octombrie 2016 notificată României în data de 24 octombrie 2016.

În ședința din data de 13 iulie 2017, Guvernul României a aprobat Memorandumul cu tema: Demararea negocierilor cu Fondul European de Investiții în vederea semnării Acordului de Finanțare pentru implementarea instrumentului financiar de creditare cu partajarea riscului finanțat din Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020.

Pentru punerea în practică a prevederilor cuprinse în Memorandum, prin Ordinul Comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 282/07.08.2017 și al ministrului finanțelor publice nr. 1452/16.08.2017 a fost constituită Comisia de negociere a Acordului de Finanțare dintre Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Fondul European de Investiții pentru implementarea instrumentului financiar de creditare cu partajarea riscului finanțat din PNDR 2014-2020.

Prin urmare este necesară modificarea prevederilor O.U.G. nr. 49/2015 în sensul definirii particularităților instrumentelor financiare finanțate din PNDR și POPAM, precum și pentru crearea posibilității pentru AFIR de a efectua plăți în valută în scopul derulării operațiunilor financiare necesare implementării instrumentului financiar de creditare cu partajarea riscului finanțat din PNDR 2014-2020, atât cu privire la cheltuielile eligibile cât și a celor neeligibile aferente instrumentelor financiare, respectiv cheltuieli neeligibile prevăzute în acordul de finanțare cu FEI, care pot viza costuri suplimentare cum ar fi dobânzile negative, cheltuielile de judecata sau cheltuielile declarate neeligibile de către Comisie, cât și cheltuieli neeligibile care

nu fac obiectul acordului, respectiv comisioanele de schimb și diferențele de curs valutar suportate de AFIR înainte de efectuarea plății către FEI. Astfel, mecanismul trebuie să cuprindă și aceste categorii de cheltuieli neeligibile.

În ceea ce privește garanțiile aferente avansurilor acordate pentru implementarea proiectelor de investiții din perioada de programare 2014-2020, eliberarea acestora este reglementată potrivit art. 27 din Regulamentul delegat (UE) nr. 907/2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește agențiile de plăți și alte organisme, gestiunea financiară, verificarea și închiderea conturilor, garanțiile și utilizarea monedei euro, cu modificările și completările ulterioare.

Întrucât este în sarcina statelor membre să adopte toate actele cu putere de lege și administrative necesare gestionării fondurilor europene puse la dispoziție conform regulamentelor, MADR a inițiat pentru perioada de programare 2014-2020 Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 56/11 aprilie 2016.

Potrivit dispozițiilor art. 23 din OUG nr. 49/2015, singura modalitate de recuperare de către AFIR a sumelor reprezentând avansuri acordate și nejustificate de beneficiari pentru beneficiarii PNDR 2014-2020 este doar prin executarea scrisorilor de garanție și prin încasarea polițelor de asigurare, după caz.

Față de aceste aspecte, apare ca necesară flexibilizarea mecanismului actual prin care poate fi eliberată garanția pentru avansurile acordate, respectiv stabilirea posibilității ca recuperarea avansului acordat beneficiarilor PNDR 2014-2020 și nejustificat de către aceștia în termenele prevăzute în contractele de finanțare să se realizeze și prin restituire în mod voluntar, a avansului nejustificat.

Această stare de fapt are drept consecințe: pe de o parte înscrierea beneficiarilor de către instituțiile financiare în rândul clienților cu risc pentru acordare de credit/scrisori

de garanție pe viitor, iar pe de altă parte, imposibilitatea obținerii unui alt avans pentru un nou proiect finanțat prin PNDR 2014-2020 - fiindu-le astfel îngreunat accesul la finanțarea altor proiecte din fonduri europene, inclusiv din PNDR, precum și finalizarea cu succes a proiectelor aflate în curs de implementare.

Absorbția fondurilor europene nerambursabile destinate dezvoltării mediului rural reprezintă obiectiv strategic pentru România înscris în programul de guvernare drept prioritate majoră, pentru realizarea căruia se impune adoptarea unor măsuri de flexibilizare a mecanismelor de acordare și recuperare a avansurilor, care să faciliteze accesul beneficiarilor la acest tip de finanțare, nu să îl restricționeze.

În acest context, modificările propuse în cadrul art. 23 din OUG 49/2015 sunt necesare pentru a facilita accesul beneficiarilor la avans precum și pentru a oferi beneficiarilor alternative în ceea ce privește obligația acestora de restituire a sumelor nejustificate din avansul acordat de AFIR.

De asemenea, în prezentul proiect de act normativ se propune și reglementarea modalității de acordare a avansului în cazul beneficiarilor PNDR 2014-2020 care în urma unui litigiu cu AFIR obțin o hotărâre judecătorească definitivă favorabilă. În cazul acestora, finanțarea se face integral de la bugetul de stat, cu obligația principală de repunere a lor în drepturile pe care le-ar fi avut dacă ar fi fost finanțați din FEADR. Având în vedere faptul că în cazul acestor beneficiari trebuie respectate regulile aferente programului în cadrul căruia au depus cererea de finanțare, prin similitudine cu beneficiarii care au beneficiat de finanțare din FEADR și având în vedere faptul că Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare stabilește reguli stricte cu privire la acordarea avansului din bugetul de stat, este necesară derogarea de la prevederile Legii 500/2002, pentru asigurarea tratamentului egal în ceea ce privește atât cuantumul avansului acordat, cât și tipul de acțiuni și categorii de cheltuieli pentru care se poate acorda avans. Reglementarea acestor situații se face în scopul de a evita implicarea AFIR în proces de executare silită pentru nerespectarea obligației de a pune în executare a unei hotărâri judecătorești și în scopul de a evita aplicarea unor amenzi în sarcina AFIR pentru nepunerea în executare a unei hotărâri judecătorești definitive.

Neadoptarea proiectului de ordonanță este de natură să afecteze absorbția FEADR pentru investiții prin îngreunarea accesului beneficiarilor la credite necesare finalizării la termen și cu succes a proiectelor din cadrul PNDR 2014-2020, respectiv prin excluderea beneficiarilor de la încasarea avansurilor prin PNDR 2014-2020 din cauza impedimentelor financiare în obținerea de noi scrisori de garanție/polite de asigurare ori a altor tipuri de linii de credit.

Concluzionând, considerăm că nepromovarea prezentului act normativ în regim de urgență are consecințe nefavorabile atât în plan financiar, cât și în plan social, respectiv conduce la neaccesarea în condiții optime a sprijinului financiar pus la dispoziția României pentru noua perioadă de programare, pentru care au fost alocate României fonduri în valoare de 8,1 miliarde euro, cu impact grav asupra vieții economice și sociale (prin prisma art. 136 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013).

II. În ceea ce privește Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime

Pentru perioada 2014-2020, României i-a fost alocată din Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime suma de 168.421.371 euro. La aceasta se adaugă suma de 55.287.711 euro reprezentând contribuția națională.

Potrivit prevederilor art. 136 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, Comisia Europeană dezangajează orice parte din suma aferentă unui program operațional, care nu a fost utilizată pentru prefinanțarea inițială și anuală și pentru plățile intermediare până la data de 31 decembrie a celui de al treilea exercițiu financiar care urmează anului angajamentului bugetar, respectiv 31 decembrie 2018.

În cadrul mecanismului de finanțare din fonduri externe nerambursabile și de la bugetul de stat aferent FEADR, articolul 22 alin. (3) din ordonanța de urgență

stabilește faptul că autoritățile responsabile de implementarea PNDR 2014-2020 sunt autorizate să încheie contracte/decizii de finanțare/angajamente multianuale de plată, a căror valoare poate determina depășirea sumelor alocate în euro la nivel de măsură din alocarea publică prevăzută în program, în limita sumelor rezultate din creanțe bugetare, economii, reduceri procentuale, decertificarea definitivă și deducerea procentuală definitivă, aplicate potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, și din rezilierea contractelor de finanțare, estimate a se realiza cu încadrarea în creditele de angajament aprobate cu această destinație prin legile bugetare anuale.

În perioada de programare 2007-2013, unele autorități de management au utilizat mecanismul supracontractării, însă experiența a dovedit că, la finalizarea implementării efective a proiectelor, sumele autorizate la plată (după scăderea debitelor rămase de recuperat de la beneficiari) au fost mai mici decât cele contractate. Diferențele au rezultat în principal din rezilierea unor contracte, din încheierea unor acte adiționale de diminuare a bugetului inițial contractat, a economiilor realizate de beneficiari rezultate din contractarea de bunuri și servicii sub valoarea estimată, a corecțiilor și cheltuielilor identificate ca fiind neeligibile.

Astfel, analiza datelor financiare rezultate din implementarea în perioada 2007-2013 a unor fonduri europene a relevat faptul că, pentru a asigura o absorbție de 100% a fondurilor alocate ar fi nevoie de o supracontractare între 150% și 170%.

În perioada 2007-2013, în cadrul POP nu a fost utilizat mecanismul supracontractării, însă în această perioadă au fost reziliate un număr de 148 de contracte, în valoare de 100.829.855,30 euro fonduri publice, ceea ce a reprezentat aproximativ 30% din alocarea financiară inițială a programului, în cuantum de 307.618.942 euro fonduri publice. Din valoarea totală a contractelor încheiate inițial au fost autorizate la plată sume reprezentând 80,71% din această valoare. Astfel, din analiza datelor financiare aferente implementării POP 2007-2013 a rezultat că, pentru a asigura o absorbție de 100% a fondurilor alocate, ar fi fost nevoie de o supracontractare de 130%.

În ceea ce privește POPAM 2014-2020, până la acest moment se impune aplicarea acestui mecanism în cadrul acestuia, pentru implementarea Priorității Uniunii 4, unde, din alocarea financiară în cuantum de 44.912.371,00 euro, AM POPAM a selectat strategii de dezvoltare locală în valoare de 37.048.275,26 euro, iar în cadrul celei de-a doua sesiuni au fost depuse strategii de dezvoltare locală în valoare de 20.080.167,23 euro. Potrivit dispozițiilor art. 33 alin. (4) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, termenul limită până la care statele membre pot selecta strategii de dezvoltare locală este 31 decembrie 2017.

Totodată, până la acest moment, în cadrul Priorității Uniunii 2 - Măsura II. 10 - Acvacultura care furnizează servicii de mediu (Natura 2000) a fost deja contractată suma de 15.180.585,7 de euro din alocarea de 22 de mil. euro și se află în evaluare cereri de finanțare în cuantum de 14.118.842,97 de euro.

Având în vedere că până la data de 31 decembrie 2018 România trebuie să transmită Comisiei Europene aplicații de plată care, împreună cu prefinanțarea inițială și anuală, să atingă valoarea de minimum 43.677.981 euro din FEPAM, este imperios necesar, pe de o parte, să fie extinsă baza de proiecte care pot genera cheltuieli eligibile prin majorarea procentului de contractare, corelat cu punerea la dispoziția beneficiarilor a unor instrumente variate care să-i sprijine în asigurarea fluxului financiar necesar implementării proiectelor, inclusiv prin posibilitatea acordării de către fondurile de garantare a unor scrisori de garanție pentru avansurile prevăzute în contractele de finanțare.

În acest context, având în vedere interesul scăzut al potențialilor beneficiari față de unele măsuri finanțate în cadrul Programului Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime 2014 – 2020 (POPAM 2014 – 2020), cauzat, în principal, de dificultatea accesului la resurse financiare private necesare cofinanțării operațiunilor, în vederea creșterii gradului de absorbție a fondurilor provenite din FEPAM și reducerii riscului de dezangajare, este necesar ca structurile responsabile de implementarea POPAM 2014 – 2020 să fie autorizate să încheie contracte/angajamente multianuale de plată, a căror valoare poate determina depășirea sumelor alocate la nivel de măsură, grup de măsuri sau de prioritate a Uniunii Europene, în conformitate cu secțiunea 8.2. din POPAM 2014 – 2020 - „Contribuția

FEPAM și rata cofinanțării pentru prioritățile Uniunii, asistența tehnică și alte forme de sprijin (EUR)” -, în limita sumelor rezultate din realocări de fonduri între măsuri, creanțe bugetare, economii, reduceri procentuale, decertificarea definitivă și deducerea procentuală definitivă, aplicate potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și din rezilierea contractelor de finanțare, estimate a se realiza cu încadrarea în creditele de angajament aprobate cu această destinație prin legile bugetare anuale.

În lipsa completării cadrului legal aferent mecanismului de finanțare din FEPAM nu vor putea fi asigurate fluxurile financiare necesare implementării accelerate a proiectelor finanțate din acest fond, acest fapt generând dezangajări de sume alocate României în cadrul Programului Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime 2014-2020.

III. În ceea ce privește Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA)

Potrivit prevederilor articolul 4, alineatul (7) din OUG 49/2015 „debitele recuperate de la beneficiari reprezentând contribuția financiară a Uniunii Europene și contribuția publică națională totală vor fi colectate de APIA, AFIR și MADR, în calitate de agenții de plăți, în conturi de disponibil deschise la Trezoreria Statului și, în termen de 3 zile lucrătoare.

Se impune majorarea termenul de 3 zile lucrătoare, întrucât acesta reprezintă un termen prea scurt, prin raportare la frecvența crescută a acțiunilor de recuperare a creanțelor prin deducere și/sau încasare.

Modificarea și completarea art.45 se impune deoarece APIA are un număr foarte mare de debitori pentru sume care sunt mai mici de 10 lei, astfel încât valoarea cheltuielilor efectuate pentru recuperarea acestor debite sunt mult mai mari decât sumele ce urmează a fi recuperate, precum și în scopul asigurării unei corespondențe între pragul minim pentru efectuarea autorizării și efectuării plății, definite la art. 45, din OUG 49/2015 cu pragul minim pentru care se demarează activitățile de recuperare.

De asemenea se impune modificarea și completarea art.46, pentru asigurarea unității procedurii de reîntregire a fondurilor FEGA, FEADR și bugetul de stat. În prezent

| | |
|---|--|
| | <p>există sume neachitate către beneficiari aferente Masurilor Axei II din PNDR 2007-2013 care nu fac obiectul prevederilor Capitolului 19 din noul PNDR 2014-2020, majoritatea fiind stabilite ca drepturi de plata prin hotărâri judecătorești definitive. Această stare de fapt se datorează lipsei unei reglementări clare privind instituția care asigură bugetul necesar efectuării plății în acest caz.</p> <p>În același timp pentru a reglementa unitar plățile efectuate de MADR, în vederea unui management eficient al riscurilor financiare, având în vedere complexitatea și cuantumul plăților respective se impune abrogarea alin. 2 al art. 48 privind exercitarea controlului financiar preventiv delegat.</p> <p>Ținând cont că aceste măsuri vizează interesul general public, iar riscul dezangajării de sume alocate României constituie o situație extraordinară și de urgență, este imperios să fie promovată prezenta ordonanță de urgență.</p> |
| <p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p> | <p>Nu este cazul.</p> |
| <p>2. Schimbări preconizate</p> | <p>Promovarea, în regim de urgență, a prezentului proiect de act normativ se impune în primul rând pentru a crea posibilitatea implementării instrumentului financiar de creditare cu partajarea riscului și evitării unor eventuale sancțiuni pentru nerespectarea obligațiilor asumate prin Acordul de finanțare și în al doilea rând pentru a motiva un număr cât mai mare de beneficiari de a accesa fondurile publice nerambursabile alocate pentru realizarea obiectivelor strategice ale PNDR 2014-2020, iar necesitatea urgentării luării acestor măsuri de stimulare a absorbției fondurilor comunitare, respectă angajamentele asumate prin PNDR 2014-2020.</p> <p>Prezenta ordonanță de urgență își propune următoarele măsuri, conformitate cu prevederile regulamentelor europene, după cum urmează:</p> <p>1. definirea unor termeni/sintagme noi, suplimentare celor avute în vedere la momentul adoptării OUG 49/2015, ca urmare a modificării PNDR 2014-2020 aprobate prin Decizia CE nr. C(2017)4599 final din 29 iunie 2017, referitoare la instrumentele financiare;</p> |

2. crearea posibilității pentru AFIR de a efectua plăți în valută, în scopul derulării operațiunilor financiare necesare implementării instrumentului financiar de creditare cu partajarea riscului finanțat din PNDR 2014-2020 potrivit Acordului de finanțare;
3. crearea mecanismului de plată de la bugetul de stat a cheltuielilor neeligibile aferente instrumentelor financiare, inclusiv a celor necuprinse în acordul de finanțare;
4. posibilitatea pentru beneficiarii PNDR 2014-2020 să restituie prin plată voluntară către AFIR, sumele aferente avansurilor acordate și nejustificate în termenele prevăzute în contractele de finanțare.
5. se reglementează acordarea avansului în quantum de maximum 50% din valoarea sprijinului public nerambursabil pentru solicitanții/beneficiarii PNDR 2014-2020 ale căror proiecte vor fi finanțate integral din bugetul de stat, ca urmare a obligației de punere în executare a hotărârilor judecătorești definitive, favorabile solicitanților/beneficiarilor, pronunțate în litigiile cu AFIR, mecanismul fiind similar cu cel aplicabil proiectelor finanțate din PNDR 2014-2020.
6. Structurile responsabile de implementarea POPAM 2014 – 2020 vor putea să utilizeze mecanismul supracontractării, respectiv vor fi autorizate să încheie contracte/angajamente multianuale de plată, a căror valoare va putea determina depășirea sumelor alocate în euro în conformitate cu secțiunea 8.2. din POPAM 2014 – 2020, în limita sumelor rezultate din realocări de fonduri între măsuri, creanțe bugetare, economii, reduceri procentuale, decertificarea definitivă și deducerea procentuală definitivă, aplicate potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și din rezilierea contractelor de finanțare, estimate a se realiza. Depășirea sumelor alocate se va face cu încadrarea în creditele de angajament aprobate cu această destinație prin legile bugetare anuale, iar limitele admise pentru aceste depășiri vor fi aprobate de către ordonatorul principal de credite.
7. Se va facilita accesul grupurilor de acțiune locală în domeniul pescuitului (FLAG - uri) la avansurile prevăzute în contractele de finanțare încheiate cu Ministerul Agriculturii

și Dezvoltării Rurale, prin Direcția Generală Pescuit - Autoritate de management pentru POPAM.

Avansurile acordate FLAG-urilor sunt destinate acoperirii cheltuielilor de funcționare a acestora.

În prezent, au fost încheiate contracte de finanțare nerambursabilă cu un număr de 16 FLAG-uri. Acestea au solicitat deja avansuri pentru cheltuieli de funcționare în baza art. 29 alin. (20) din O.U.G. nr. 49/2015, până la limita sumei de 20.000 euro. Pentru un avans de maximum 20.000 euro nu se constituie garanții, acesta trebuind să fie justificat până la ultima cerere de plată. FLAG-urile folosesc avansul acordat (tip revolving) pentru cheltuielile de funcționare și solicită rambursări de cheltuieli lunare.

Pentru buna funcționare a FLAG-urilor și demararea activităților de animare, monitorizare, evaluare, este necesară suplimentarea avansului acordat, peste limita de 20.000 euro, care va fi utilizat pentru extinderea echipelor de lucru ale FLAG-urilor, achiziționarea de birotică și echipamente (inclusiv mijloace de transport pentru serviciile de animare și monitorizare).

Prin introducerea acestei excepții se dorește ca, în cazul în care un FLAG solicită suplimentarea avansului până la echivalentul a 40.000 de euro, aceasta să se poată realiza chiar și în condițiile în care acesta nu a justificat suma avansului acordată inițial.

8. Se va permite unor categorii de solicitanți/beneficiari, după caz, să fie exceptați de la restricționarea de la finanțare. Sunt vizate situațiile în care solicitanților/beneficiarilor măsurilor finanțate prin POPAM 2014 – 2020 le-au fost acordate, de către organele fiscale, în conformitate cu dispozițiile Codului de Procedură Fiscală, înlesniri la plată pentru datoriile înregistrate față de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale – Direcția Generală Pescuit - Autoritate de management pentru Programul Operațional pentru Pescuit (POP), pentru POP 2007-2013

9. Stabilirea unui termen de colectarea în conturi de disponibil de 10 zile lucrătoare pentru debitele recuperate de la beneficiari reprezentând contribuția financiară a Uniunii Europene și contribuția publică națională;

10. asigurării unei corespondențe între pragul minim pentru efectuarea autorizării și efectuării plății definite la art. 45 din OUG 49/2015 cu pragul minim pentru care se demarează activitățile de recuperare;

| | |
|---|---|
| | <p>11. Stabilirea modului de efectuare a plății pentru obligațiile de plată reprezentând plăți compensatorii aferente PNDR 2007-2013;</p> <p>12. Asigurarea unei proceduri unitare de avizare a plăților efectuate de MADR și de evitare a riscurilor financiare;</p> <p>13. Adoptarea prezentei ordonanțe de urgență se impune pentru creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și încadrarea în termenele de plată a ajutoarelor ce se acordă fermierilor.</p> |
| 3. Alte informații | Prezentul act normativ asigură calitatea managementului PNDR 2014-2020, cu impact asupra creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene puse la dispoziția României, ce se va reflecta în dezvoltarea mediului rural. |
| Secțiunea a 3-a | |
| Impactul socio-economic al prezentului act normativ | |
| 1. Impactul macroeconomic | <p>Prezentul act normativ contribuie la creșterea eficienței mecanismului prin care sunt implementate măsurile din cadrul Programului național de dezvoltare rurală pentru perioada 2014-2020 (PNDR 2014-2020), având ca obiect dezvoltarea mediului rural și alinierea României la nivelul celorlalte state membre ale Uniunii Europene în sectoarele: agricultură, dezvoltare rurală, silvicultură și industrie alimentară.</p> <p>Aplicarea măsurilor prevăzute de prezentul act normativ va facilita dezvoltarea sectorului pescuitului și acvaculturii, precum și absorbția fondurilor prevăzute în POPAM 2014-2020.</p> |
| <p>1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:</p> <p>a) limitarea directă sau indirectă a numărului furnizorilor în cazul în care proiectul de act normativ:</p> <p>(i) asigură dreptul exclusiv al unei companii de a furniza un produs sau un serviciu;</p> <p>(ii) instituie o licență, un permis sau o autorizație drept cerință pentru desfășurarea activității;</p> <p>(iii) limitează capacitatea unor firme de a participa la achizițiile publice;</p> <p>(iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de intrare sau de ieșire de pe piață;</p> <p>(v) creează o barieră geografică în raport cu capacitatea companiilor de a furniza bunuri sau servicii, de a investi capital sau de a furniza forță de muncă;</p> | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

| | |
|--|---|
| <p>b) limitarea capacității furnizorilor de a concura în cazul în care proiectul de act normativ:</p> <p>(i) controlează sau influențează, în mod substanțial, prețul la care se vinde un bun sau serviciu;</p> <p>(ii) limitează libertatea furnizorilor de a face publicitate propriilor produse (dincolo de limitarea determinată de respectarea drepturilor de proprietate intelectuală și de prevenirea publicității mincinoase);</p> <p>(iii) stabilește standarde de calitate a produsului sau serviciului, standarde care diferă semnificativ față de practicile curente;</p> <p>(iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de producție ale unor furnizori în raport cu ceilalți (în special prin tratamentul diferențiat ce va fi aplicat operatorilor nou-intrați pe piață în raport cu cei existenți);</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>c) reducerea gradului de stimulare a furnizorilor pentru a concura efectiv în cazul în care proiectul de act normativ:</p> <p>(i) instituie un regim de autoreglementare sau de coreglementare;</p> <p>(ii) solicită sau încurajează publicarea informațiilor privind producția, prețurile sau costurile companiei;</p> <p>(iii) exceptează activitatea dintr-un anumit domeniu sau un grup de operatori economici de la aplicarea regulilor de concurență;</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>d) limitarea opțiunilor și informațiilor disponibile pentru clienți în cazul în care proiectul de act normativ:</p> <p>(i) limitează opțiunile clienților;</p> <p>(ii) reduce mobilitatea clienților față de furnizorii de bunuri sau servicii prin creșterea explicită sau implicită a costurilor de schimbare a furnizorilor;</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>e) luarea unei măsuri de ajutor de stat în cazul în care proiectul de act normativ instituie o măsură de sprijin care îndeplinește următoarele condiții:</p> <p>(i) provine din fonduri publice, indiferent de formă (fie lichidități sau credite cu dobândă subvenționată, fie scutiri, amânări sau reduceri de taxe etc.) sau sunt acordate de o instituție publică;</p> <p>(ii) este selectivă;</p> <p>(iii) poate crea un avantaj economic pentru anumite întreprinderi;</p> <p>(iv) distorsionează sau poate distorsiona concurența pe Piața Unică.</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |

| | |
|---|--|
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri (se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv) | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impactul social | Grupurile țintă avute în vedere sunt potențialii beneficiari sau beneficiarii operațiunilor finanțate prin Programul operațional pentru pescuit și afaceri maritime 2014-2020. |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte informații | - |

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

| - mii lei - | | | | | | |
|--|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| | - | | | | | - |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat, din acesta: | - | - | - | - | - | - |
| (i) impozit pe profit | - | - | - | - | - | - |
| (ii) impozit pe venit | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat, din acesta: | - | - | - | - | - | - |
| (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - |
| (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale: | - | - | - | - | - | - |
| (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - |
| (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat | | | | | | |

| | | | | | | |
|--|--|---|---|---|---|---|
| 3. Impact financiar, minus, din care: | - | | | | | |
| a) buget de stat | - | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | - | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale | - | - | - | - | - | - |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 7. Alte informații | Sumele generate de implementarea acestui act normativ se asigură în limita prevederilor bugetare aprobate anual cu această destinație în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale. | | | | | |
| Secțiunea a 5-a | | | | | | |
| Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare | | | | | | |
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ) | <p>Este necesară modificarea:</p> <p>1. Hotărârii Guvernului nr. 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>2. Hotărârii Guvernului nr. 640/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării;</p> <p>3. Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 795/2016 pentru aprobarea manualelor de proceduri consolidate ale Agenției pentru Finanțarea</p> | | | | | |

| | |
|---|--|
| | <p>Investițiilor Rurale aferente Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează corespunzător.</p> <p>4. Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 16/2010 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare</p> <p>5. În temeiul prezentei ordonanțe de urgență, se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale procedura necesară derulării efectuării plăților în valută de către AFIR.</p> |
| <p>2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</p> <p>a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de actul normativ;</p> <p>b) obiectivele actului comunitar;</p> <p>c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală</p> <p>d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare, cu următorul conținut:</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |

| | |
|---|---|
| <p>a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar;</p> <p>b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.</p> | |
| <p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene (trimiteri la doctrina juridică) - se va indica jurisprudența comunitară incidentă în domeniul reglementat prin proiectul de act normativ cu menționarea interpretărilor Curții, relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective.</p> | <p>Proiectul de act normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, și nici jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului.</p> |
| <p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:</p> <p>a) dacă proiectul de act normativ respectă în totalitate angajamentele, se va indica modul în care implementarea proiectului de act normativ va duce la îndeplinirea acestor angajamente;</p> <p>b) dacă proiectul de act normativ respectă parțial angajamentele, se va explica motivul și se va preciza când și în ce fel se va ajunge la o respectare deplină a angajamentelor.</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>6. Alte informații</p> | <p>-</p> |
| <p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</p> | |
| <p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> | <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ</p> | <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> | <p>Unele măsuri din prezentul act normativ au fost inițiate ca urmare a consultărilor structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.</p> |

| | |
|---|--|
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1042/2017. |
| 6. Alte informații | - |
| Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ | |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ | La elaborarea actului normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și prevederile Hotărârii Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra proiectului sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informații | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Alte informații | - |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU


MIHAI TUDOSE

